

Головне управління ДСНС України у Рівненській області

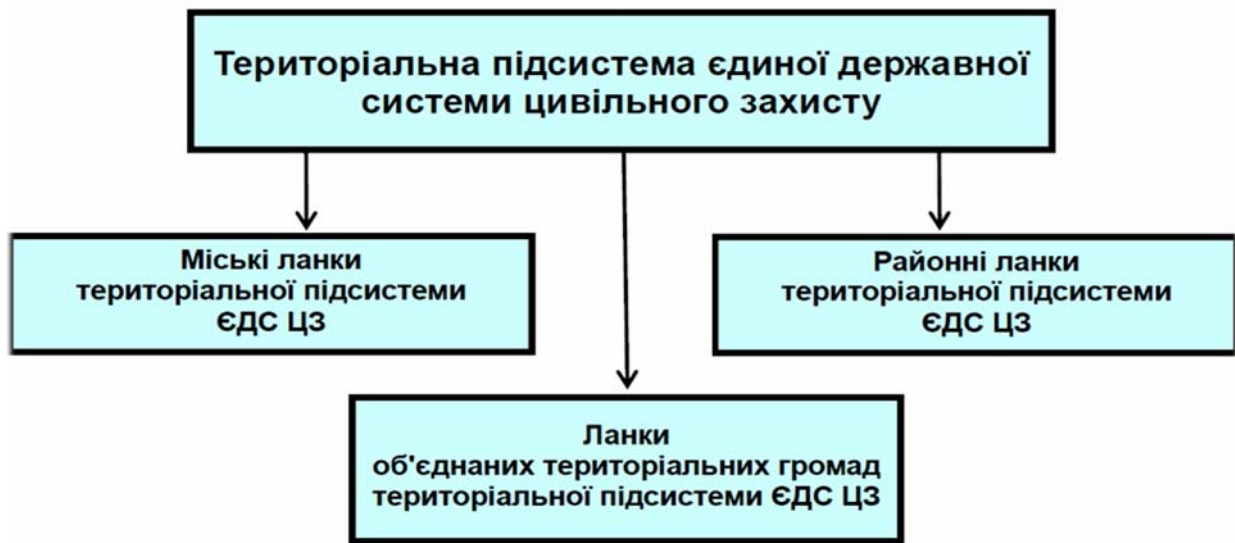
НМЦ ЦЗ та БЖД Рівненської області

Організація заходів цивільного захисту в об'єднаних громадах Рівненської області



Рівне-2017

**Структура
територіальної підсистеми єдиної державної системи
цивільного захисту, до складу якої входять
ланки об'єднаних територіальних громад**



**Основні завдання об'єднаних територіальних громад
у сфері цивільного захисту**



ЕТАПИ ОРГАНІЗАЦІЇ НАПРЯМКІВ:

Протипожежний захист:

- провести аналіз стану забезпечення пожежної безпеки;
- визначити необхідну кількість та створити місцеві пожежні команди;
- забезпечити їх необхідною технікою та засобами;
- здійснити підготовку персоналу



Оповіщення населення:

- здійснити аналіз стану існуючих систем оповіщення (в тому числі централізованих, локальних та об'єктових), їх спроможності щодо своєчасного оповіщення населення територіальної громади;
- визначити необхідність впровадження нових систем оповіщення



Евакуація населення та майна:

- створити органи з евакуації (комісія з питань евакуації, збірні пункти евакуації);
- спланувати дії органів евакуації у разі проведення евакозаходів;
- провести розрахунки всебічного забезпечення населення, яке евакуйовується;
- визначити райони для прийому евакуйованого населення



Укриття в захисних спорудах цивільного захисту:



- визначити наявний стан захисних споруд цивільного захисту на території громади;
- провести розрахунки укриття населення суб'єктів господарювання, в захисних спорудах, в тому числі споруд подвійного призначення, найпростіших укриттів підвальних та інших заглиблених приміщень

Організація радіаційного та хімічного захисту:

- провести оцінку впливу на безпеку життєдіяльності населення наявних хімічно небезпечних об'єктів;
- визначити зони прогнозованого (розрахункового) забруднення;
- організувати забезпечення засобами індивідуального захисту органів дихання від небезпечних хімічних речовин персоналу хімічно небезпечних об'єктів та непрацюючого населення, яке проживає у прогнозованих зонах хімічного забруднення

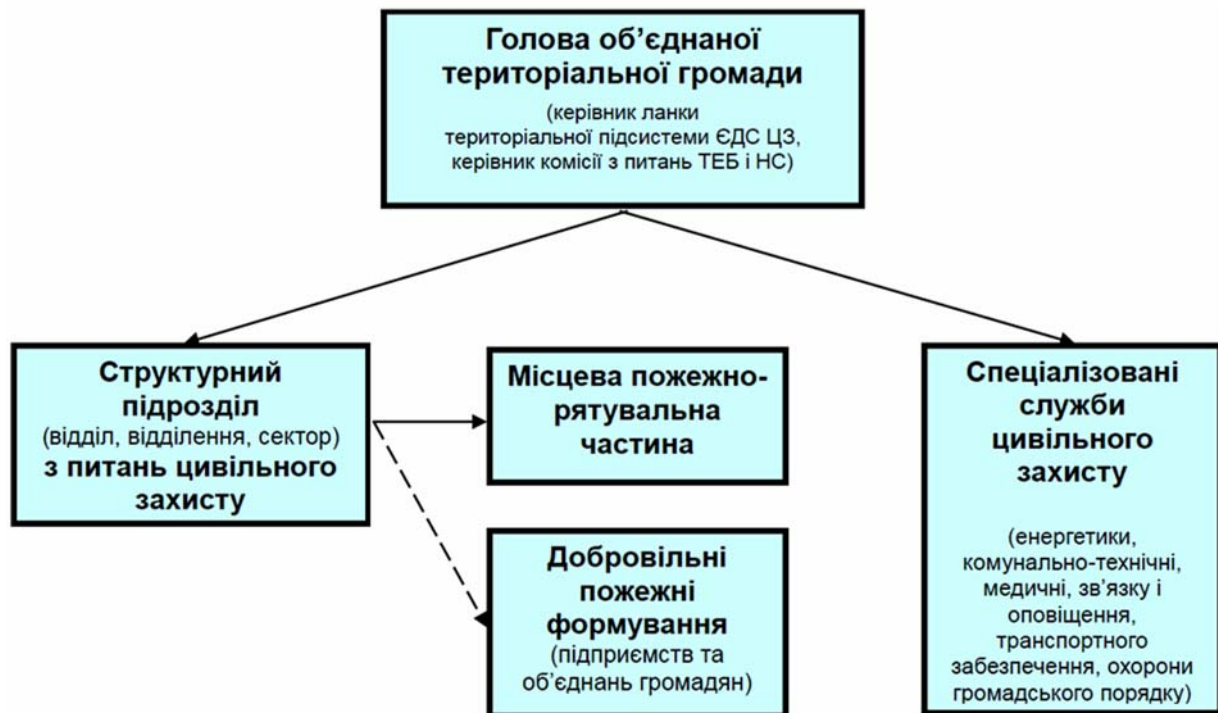


Навчання населення діям при загрозі та виникненні надзвичайних ситуацій:



- організувати просвітницьку роботу;
- забезпечити постійне інформування населення;
- розробити та забезпечити виготовлення навчально-наочних брошур, буклетів та пам'яток;
- організувати створення соціальної реклами

Організаційна структура цивільного захисту об'єднаної територіальної громади



До складу ланки об'єднаної територіальної громади територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту входять:

- постійно діючий орган управління цивільним захистом – структурний підрозділ з питань цивільного захисту. Вид структурного підрозділу рекомендується визначати, враховуючи рівні техногенного навантаження на відповідних територіях, а саме: департамент, управління, відділ, відділення, сектор;	- спеціалізовані служби цивільного захисту (енергетики, захисту сільськогосподарських тварин і рослин, інженерні, комунально-технічні, матеріального забезпечення, медичні, зв'язку і оповіщення, протипожежні, торгівлі та харчування, технічні, транспортного забезпечення, охорони громадського порядку);
- координаційний орган управління цивільним захистом (комісія з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій об'єднаної територіальної громади);	- сили цивільного захисту (місцева та добровільна пожежна охорона).

Відповідно до Кодексу цивільного захисту України і Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні до компетенції об'єднаної територіальної громади у сфері цивільного захисту будуть покладені такі повноваження:

1) забезпечення:

- цивільного захисту на відповідній території; - виконання завдань створеною ланкою об'єднаної територіальної громади територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту; - реалізації вимог техногенної та пожежної безпеки суб'єктами господарювання, що належать до сфери їх управління і які можуть створити реальну загрозу виникнення аварії; - оповіщення та інформування населення про загрозу і виникнення надзвичайних ситуацій, у тому числі в доступній для осіб з вадами зору та слуху формі; - соціального захисту постраждалих внаслідок надзвичайної ситуації, зокрема виплати матеріальної допомоги;	- навчання з питань цивільного захисту посадових осіб об'єднаної територіальної громади та суб'єктів господарювання комунальної власності, здійснення підготовки населення до дій у надзвичайних ситуаціях; - складання довідок про визнання особи постраждалою внаслідок надзвичайної ситуації, списків (реєстрів) постраждалих внаслідок надзвичайної ситуації, відповідно до яких надається матеріальна допомога, списків загиблих осіб на підставі їх ідентифікації; - життєдіяльності постраждалих від надзвичайних ситуацій, а також під час ведення воєнних (бойових) дій або внаслідок таких дій; - використання захисних споруд цивільного захисту комунальної власності
--	---

2) розроблення та:

- забезпечення реалізації програм та планів заходів у сфері цивільного захисту, зокрема спрямованих на захист населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, забезпечення техногенної та пожежної безпеки;	- здійснення заходів, спрямованих на забезпечення сталого функціонування суб'єктів господарювання, що належать до сфери їх управління, в особливий період.
---	--

3) організація:

- робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій на відповідній адміністративній території, а також радіаційного, хімічного, біологічного, медичного захисту населення та інженерного захисту територій від наслідків таких ситуацій;	- проведення технічної інвентаризації захисних споруд цивільного захисту, виключення їх з фонду захисних споруд цивільного захисту за погодженням з Державною службою України з надзвичайних ситуацій (далі - ДСНС України);
---	--

- та керівництво проведенням відновлювальних робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій; - виконання вимог законодавства щодо створення, використання, утримання та реконструкції фонду захисних споруд цивільного захисту;	- роботи з дообладнання або спорудження в особливий період підвальних та інших заглиблених приміщень для укриття населення
--	--

4) створення:

- за погодженням з ДСНС України та підтримання у постійній готовності місцевої системи централізованого оповіщення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій, її утримання у постійній готовності та здійснення її модернізації та забезпечення функціонування;	- та використання матеріальних резервів для запобігання та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій; - комісії з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій, а в разі виникнення НС - спеціальної комісії з їх ліквідації (за потреби), забезпечення їх функціонування
--	--

5) здійснення:

- контролю за станом навколишнього природного середовища, санітарно-гігієнічною та епідемічною ситуацією; - керівництва створеними аварійно-рятувальними службами; - забезпечення діяльності формувань та спеціалізованих служб цивільного захисту, місцевої та/або добровільної пожежної охорони, контроль за їх готовністю до дій за призначенням; - евакуації населення, майна у безпечні райони, їх розміщення та життєзабезпечення населення; - підготовки пропозицій щодо віднесення міст до груп цивільного захисту та подання їх відповідним обласним державним адміністраціям;	- контролю за утриманням та станом готовності захисних споруд цивільного захисту; - завчасного накопичення і підтримання у постійній готовності засобів індивідуального захисту для населення, яке проживає у прогнозованих зонах хімічного забруднення і зонах спостереження суб'єктів господарювання радіаційної небезпеки I та II категорій, та формувань цивільного захисту, а також приладів дозиметричного і хімічного контролю та розвідки; - взаємодії з підрозділами територіального органу ДСНС України в області щодо виконання завдань цивільного захисту
---	---

6) віднесення суб'єктів господарювання, що належать до сфери їх управління, до категорій цивільного захисту відповідно до основних показників та затвердження їх переліку.

7) визначення потреби та облік фонду захисних споруд цивільного захисту

Порядок створення місцевої пожежної охорони (МПО)

Місцева пожежна охорона може обслуговувати декілька територіальних громад одночасно (за умови урахування нормативних вимог)

Створення МПО проводиться в 3 етапи:

Перший етап

Визначення критеріїв щодо створення МПО. Критеріями, за якими створюються пожежно-рятувальні підрозділи (команди) для забезпечення функціонування місцевої та добровільної пожежної охорони у новостворених територіальних громадах, є:

- кількість особового складу пожежно-рятувального підрозділу (з урахуванням кількості жителів у населеному пункті визначаються згідно з вимогами державних будівельних норм кількість та тип пожежних автомобілів відповідно до вимог п.6.1, таблиця 6.1* та додатку 3.1, таблиця 3 ДБН 360-92**);
- нормативи прибуття пожежно-рятувальних підрозділів до місця виклику не повинні перевищувати: на території міст - 10 хвилин; у населених пунктах за межами міста - 20 хвилин. З урахуванням метеорологічних умов, сезонних особливостей та стану доріг нормативи прибуття можуть бути перевищені, але не більше ніж на 5 хвилин).

Другий етап

Забезпечення МПО приміщеннями та створення пожежних депо. З метою створення умов для цілодобового несення служби пожежно-рятувальними підрозділами (командами), розміщення пожежної техніки та обладнання, обслуговування техніки виділяється (будується) приміщення пожежного депо. Пропонується застосовувати типовий перелік приміщень пожежного депо згідно вимог п. 7 Розділу XII Порядку організації внутрішньої, гарнізонної та караульної служб в органах управління і підрозділах Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту Державної служби України з надзвичайних ситуацій, затвердженого наказом МВС України №1032 від 07.10.2014, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 04.12.2014 за №1563/26340.

Також необхідно виготовити документацію на приміщення пожежних депо, та закріпити його за комунальною власністю територіальної громади.

Третій етап

Забезпечення місцевої пожежної охорони матеріально – технічною базою. Передбачається придбання засобів пожежогасіння та матеріального забезпечення працівників МПО (бойовий одяг, каски тощо).

Пожежні депо обов'язково забезпечуються засобами телефонного і радіозв'язку з використанням відповідного частотного ресурсу та необхідним технічним обладнанням.

Пожежні депо, як правило, повинні бути розраховані не менше ніж на 2 виїзди і мати не менше ніж 2 пожежних автомобілі, у тому числі 1 резервний, або замість автомобіля - пристосовані для пожежогасіння технічні засоби, укомплектовані пожежно-технічним обладнанням за встановленими нормами. Норми розрахунку необхідної кількості пожежних автомобілів та спеціальних пожежних машин наведені у п.6.1, таблиця 6.1* та додатку 3.1, таблиця 3 ДБН 360-92**.

Штатний розпис підрозділів МПО, її кошторис затверджується місцевим органом виконавчої влади за погодженням з територіальним органом ДСНС.

ТИПОВА структура місцевої пожежно-рятувальної команди



*- Мінімально достатня кількість осіб в караулі
Нормативно-розрахункова – 7 осіб
Остаточна чисельність визначається за рішенням громади

Чисельність:
працівників – 17 осіб
Всього – 17 осіб

Залучення коштів Державного фонду регіонального розвитку при утворенні підрозділу МПО

Створення Державного фонду регіонального розвитку (ДФРР) є однією з умов прискорення соціально-економічного розвитку регіонів України, переведення державних інструментів розвитку регіонів на нову основу, відхід від старої практики фінансування виключно будівництва все нових об'єктів, передусім бюджетної сфери, які домінували в переліках фінансування за кошти субвенції на соціально-економічний розвиток регіонів, субвенцій на соціально-економічний розвиток окремих територій, державних цільових програмах. ДФРР дозволяє започаткувати в Україні фінансування проектів регіонального розвитку на конкурсній основі та відповідно до регіональних стратегій розвитку та планів заходів з їх реалізації.

Державний фонд регіонального розвитку створюється у складі загального фонду державного бюджету.

Кошти державного фонду регіонального розвитку спрямовуються на виконання інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку (у тому числі проектів співробітництва та добровільного об'єднання територіальних громад), що мають на меті розвиток регіонів, створення інфраструктури індустриальних та інноваційних парків і відповідають пріоритетам, визначеним у Державній стратегії регіонального розвитку та відповідних стратегіях розвитку регіонів.

Як один із варіантів пропонується розробити сумісно з територіальними громадами проект створення підрозділу МПО та надати його на розгляд до державного фонду регіонального розвитку

ОДИН ІЗ ТАКИХ ПРОЕКТІВ РОЗГЛЯНЕМО В ЯКОСТІ ПРИКЛАДУ

Проект «Місцева пожежна охорона - основа безпечного життя та добробуту громади с. Старий Лисець Тисменицького району». Проект знаходиться на сайті ДФРР з посиланням <http://dfrr.minregion.gov.ua/Project-annotation-full?PROJT=599>.

Проект передбачає здійснення наступних заходів: виготовлення документації приміщення ПТО; розробка проектно-кошторисної документації; реконструкція приміщення для місцевої пожежної охорони (МПО); влаштування системи опалення в приміщенні та боксі; зміцнення матеріально – технічної бази місцевої пожежної охорони; придбання резервуару для підвезення води; інформаційний супровід проекту; підготовка та подача звіту до Дирекції конкурсу відповідно до діючих вимог.

Місцева пожежна охорона отримає якісне нове приміщення, покращиться її матеріально – технічне забезпечення, що дозволить оперативно реагувати на надзвичайні ситуації.

СТВОРЕННЯ І РОЗБУДОВА СИСТЕМИ ДОБРОВІЛЬНИХ ПОЖЕЖНИХ ДРУЖИН (КОМАНД)

Роль волонтерських та громадських організацій у світі посилюється з кожним днем. Досвід європейських країн свідчить про ефективність співпраці спеціальних служб з добровольцями в питаннях запобігання виникненню надзвичайним ситуаціям та подіям та ліквідації їх наслідків. Більше того, в Європі пожежні-добровольці відіграють більш вагомий роль, ніж професійні вогнеборці.

Порядок функціонування добровільної пожежної охорони затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 17 липня 2013 р. № 564

Для забезпечення функціонування добровільної пожежної охорони утворюються пожежно-рятувальні підрозділи:

- за рішенням керівника суб'єкта господарювання - з числа його працівників

- за рішенням органу місцевого самоврядування - з числа жителів відповідного населеного пункту

Основними завданнями пожежно-рятувальних підрозділів добровільної пожежної охорони є забезпечення пожежної безпеки, запобігання виникненню пожеж та нещасних випадків на них, гасіння пожеж, рятування людей, а також надання допомоги у ліквідації наслідків інших надзвичайних ситуацій.



**Пожежно-рятувальні підрозділи добровільної пожежної охорони
відповідно до покладених на них завдань:**

1) проводять заходи із запобігання виникненню пожеж;

2) здійснюють гасіння пожеж, проводять евакуацію людей та матеріальних цінностей, заходи для мінімізації або ліквідації наслідків пожеж, зокрема разом з підрозділами державної, відомчої та місцевої пожежної охорони;

3) проводять заходи для постійного підтримання своєї готовності;

4) інформують територіальний орган ДСНС про факти виникнення пожеж і порушення вимог щодо пожежної безпеки;

5) вносять керівникам суб'єктів господарювання та органам місцевого самоврядування, що їх утворили, пропозиції щодо забезпечення пожежної безпеки;

6) проводять серед працівників підприємств, установ, організацій та громадян роботу з дотримання правил пожежної безпеки, підбір осіб, які бажають стати членами пожежно-рятувального підрозділу добровільної пожежної охорони;

7) беруть участь у проведенні:

- оглядів-конкурсів протипожежного стану;

разом з територіальними органами ДСНС,

- органами освіти, молодіжними організаціями заходів з утворення та організації роботи дружин юних пожежників;

- разом з територіальними органами ДСНС перевірок протипожежного стану об'єктів;

8) здійснюють інші функції, передбачені актами законодавства.

**Пожежно-рятувальні підрозділи добровільної пожежної охорони
утворюються як:**

ПОЖЕЖНА ДРУЖИНА - підрозділ, забезпечений пожежними мотопомпами та/або первинними засобами для гасіння пожеж;

ПОЖЕЖНА КОМАНДА - підрозділ, забезпечений пожежними автомобілями або іншою необхідною технікою для гасіння пожеж.

Пожежні дружини (команди) поділяються на такі категорії:

ПОЖЕЖНІ ДРУЖИНИ:

першої категорії, що забезпечуються пожежними мотопомпами та первинними засобами для гасіння пожеж

другої категорії, що забезпечуються первинними засобами для гасіння пожеж

ПОЖЕЖНІ КОМАНДИ:

першої категорії, що забезпечують цілодобове чергування диспетчерів, водіїв пожежних машин та караульних у пожежних депо

другої категорії, що забезпечують цілодобове чергування диспетчерів та водіїв пожежних машин з перебуванням інших караульних за місцем роботи (навчання) або місцем проживання

третьої категорії, що забезпечують цілодобове чергування диспетчерів з перебуванням інших караульних (у тому числі водіїв пожежних машин) за місцем роботи (навчання) або місцем проживання

**Членом пожежної дружини (команди)
на добровільних засадах може бути особа, яка досягла
21-річного віку і здатна за своїми здібностями та станом
здоров'я виконувати покладені на неї обов'язки**

З ПИТАНЬ У СФЕРІ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ ВАМ ДОПОМОЖУТЬ:

Навчально-методичний центр цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Рівненської області

(м. Рівне, вул. Г.Мазепи,14, тел. (0362) 26-59-32, e-mail: kursy_co.rv@mns.gov.ua)
та його структурні підрозділи

Обласні та м. Рівне курси
удосконалення керівних кадрів
2 категорії
33028, м. Рівне, вул. Г. Мазепи, 14
тел. (0362) 69-55-49
E-mail: kursy_co@rv.mns.gov.ua

Кузнецовські курси 3 категорії
34400, м.Кузнецовськ,
м-н Перемоги, 23
тел. (03636) 3-43-83
E-mail: kursy.co.kuzn2@gmail.com

Острозькі курси 3 категорії
35800, м. Острог, вул. І.Федорова, 56
E-mail: ostrog_kursy@i.ua

Здолбунівські курси 3 категорії
35704, м. Здолбунів,
вул. Міцкевича, 26
E-mail: cz.zdolbuniv@gmail.com

Навчально-консультаційний пункт
у м. Дубно
35600, м. Дубно, вул. Конторська, 27
E-mail: havrylyuk_tanya@mail.ru

Навчально-консультаційний пункт
у м. Сарни
34500, м. Сарни, вул. Миру, 64,
тел. (03655) 2-18-87
E-mail: stat2005@meta.ua

Обласний методичний кабінет
33028, м. Рівне, вул. Г. Мазепи, 14
тел. (0362) 26-59-32
E-mail: zc.metod@gmail.com

З питань навчання посадових осіб у сфері пожежної безпеки

Навчальний пункт аварійно-рятувального загону спеціального призначення
ГУ ДСНС України у Рівненській області
м. Рівне, вул. Павлюченка, 23, тел. (0362) 68-27-98, 067-920-64-87

Інформаційно-довідкові матеріали зі зразками документів щодо
організації заходів цивільного захисту під час реформування
місцевого самоврядування та територіальної організації влади в
Україні розміщений на сайті Державної служби України з
надзвичайних ситуацій в рубриці «Діяльність»/ «Реформування»
(<http://www.dsns.gov.ua/ua/Reformuvannya.html>)